

# 楚雄彝族自治州人民政府文件

楚政通[2017]65号

## 楚雄州人民政府关于印发楚雄州“十三五” 体育发展规划的通知

各县市人民政府，州直有关部门，楚雄开发区管委会：

现将《楚雄州“十三五”体育发展规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

抄送：州委有关部门，州人大常委会办公室，州政协办公室，州纪委办公室，州法院，州检察院，楚雄军分区，武警楚雄州支队，州公安消防支队，有关群团组织。

楚雄州人民政府办公室

2017年7月25日印发

2017年7月25日

# 目 录

前 言	( 1 )
第一章 发展基础	( 1 )
第一节 “十二五”取得的主要成绩	( 1 )
第二节 存在的主要困难和问题	( 4 )
第三节 面临的形势和机遇	( 5 )
第二章 指导思想、总体目标和基本原则	( 7 )
第一节 指导思想	( 7 )
第二节 总体目标	( 8 )
第三节 基本原则	( 10 )
第三章 主要任务	( 10 )
第一节 以提高人民健康素质为目标,广泛开展群众 体育活动	( 10 )
第二节 以提高竞技运动水平为目标,着力提高竞技 体育水平	( 14 )
第三节 夯实体育基础设施,为体育发展提供保障 .....	( 17 )
第四节 加快发展体育产业,增强体育事业动力	( 18 )
第五节 深化改革,提高体育管理水平	( 20 )

<b>第四章 保障措施</b> .....	( 23 )
第一节 加强对体育工作的组织领导.....	( 23 )
第二节 加大对体育事业的经费投入.....	( 23 )
第三节 提高体育设施开放利用率.....	( 23 )
第四节 提高依法行政能力.....	( 24 )
第五节 加强体育宣传.....	( 24 )
第六节 加强体育系统自身建设.....	( 25 )
第七节 加强规划实施.....	( 25 )

**附件：**

楚雄州“十三五”体育发展规划重点项目表 .....	( 26 )
---------------------------	--------

# 楚雄州“十三五”体育发展规划

## 前 言

体育是经济社会发展和人类进步的重要标志，体育运动是增强人民体质的重要手段之一，人民身体健康是全面建成小康社会的重要内涵，是每一个人成长和实现幸福生活的重要基础。今后五年，面对经济社会发展的新趋势新机遇和新挑战，实现创新引领发展，应对人口老龄化加速、增进人际沟通与融合，都需要更加准确把握新时期体育工作发展的深刻变化，不断开拓发展新境界。为深入实施全民健身国家战略和健康中国 2030 发展战略，助力全面建成小康社会，根据《楚雄州国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》和《云南省体育发展“十三五”规划》总体部署，结合“十三五”期间楚雄州体育面临的新形势、新任务、新要求，特制定本规划。

## 第一章 发展基础

### 第一节 “十二五”取得的主要成绩

“十二五”以来，全州体育工作坚持以邓小平理论、“三个

代表”重要思想和科学发展观为指导，以不断满足人民群众日益增长的体育健身需求为出发点，进一步贯彻落实《中共中央国务院关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》《全民健身条例》《全民健身计划（2011—2015年）》和省、州贯彻实施意见，按照楚雄州体育事业发展“十二五”规划的目标与任务，坚持体育为人民服务，为社会主义建设服务的根本宗旨，解放思想，与时俱进，开拓进取，团结拼搏，全州全民健身运动广泛开展，竞技体育水平不断提高，体育基础设施得到夯实，体育产业进一步发展，体育事业取得新的成绩，为全州经济社会发展作出了积极贡献。

## 一、全民健身运动广泛开展

围绕“建设好群众身边健身场地，健全群众身边体育组织，举办群众身边经常性体育活动”这三个环节来开展全民健身工作，树立“每天锻炼一小时，健康工作每一天，幸福生活一辈子”的理念，组织开展全民健身系列活动，掀起群众体育活动新高潮。“十二五”期间，全州共组织开展群众性体育活动300余场次，63所中小学校参与青少年校园足球活动，有晨晚练全民健身活动点560多个，参加省少数民族传统体育运动会获得金牌8枚、银牌3枚、铜牌5枚，参加省残疾人运动会获得金牌32枚、银牌16枚、铜牌22枚，共有26个单位、17人获得国家 and 省先进集体、先进个人。到“十二五”末，全州有各类体育社会组织47个，其中州级19个，县市级28个，经常参加体育锻炼人数比例达32%。积极推进体育场馆免费低收费开放，2013

年—2015 年全州争取到国家免费低收费开放经费 1152 万元，全州公共体育场馆每年接待各类体育健身爱好者 40 余万人次。

## **二、竞技体育水平不断提高**

五年来，我州向省级以上训练单位输送在训运动员 30 多人，参加省级以上比赛共获得金牌 92 枚、银牌 66 枚、铜牌 107 枚，其中参加云南省第十四届运动会取得金牌 23 枚、银牌 19 枚、铜牌 41 枚，团体总分 995 分。举办了州第十二届、十三届运动会，第一届、第二届青山湖环湖自行车赛，全州青少年田径和篮球锦标赛，承办了全省射击、射箭、足球、乒乓球锦标赛等比赛，依托楚雄一中，面向全州各县市招收一批优秀体育特长生，批授二级运动员 127 名。

## **三、体育产业进一步发展**

积极引导体育消费，培养和开拓体育市场。“十二五”期间，州级体育场馆开放总收入达 1450 多万元，体育彩票销售额达 6 亿多元，举办 WBC 和 CBO 大学生篮球联赛、2014 年和 2015 年格兰芬多国际自行车节楚雄站比赛、云南省阳光体育大会、楚雄青山湖环湖自行车比赛等高水平体育赛事 10 多场次，既满足了广大人民群众观赏高水平体育比赛需求，又培育了体育产业市场。

## **四、体育基础设施不断夯实**

“十二五”期间，共争取国家和省项目资金 5000 多万元，州级投入资金 4000 多万元，县市乡镇和村级投入 8000 多万元，实施县级公共体育场建设 1 个、县体育馆新建和改扩建项目 7

个，社会投资兴建游泳场所项目 15 个，建设乡镇灯光篮球场项目 103 个，村（社区）体育设施 556 个，全民健身路径 130 套。全州共有体育场地 4800 个，其中城镇体育场地 1726 个，乡村体育场地 3074 个，人均占有体育场地面积 1.1 平方米，比“十一五”末人均占有体育场地面积提高 0.5 平方米。

## 五、体育管理取得新成绩

五年来，我州始终坚持以增强人民体质、提高全民族身体素质和生活质量为目标，大力开展全民健身运动，将体育事业纳入国民经济和社会发展规划，坚持将体育事业经费、体育基本建设资金纳入本级财政预算和基本建设投资计划，全州 103 个乡镇设有社会体育指导站，村委会（社区）设有全民健身点，形成了州、县（市）、乡（镇）、村（社区）四级全民健身组织网络，印发了《楚雄州参加省级以上体育比赛奖励办法》《楚雄州全民健身实施计划（2011—2015 年）》和《楚雄州体操足球项目发展规划（2015—2025 年）》。体育队伍建设取得显著成绩，全州文化体育系统从事体育工作的人员有 233 人，行政及管理人员 122 人，教练员 56 人，高级职称 7 人，中级职称 23 人，初级职称 26 人，裁判员 2450 人，社会体育指导员 4696 人。

## 第二节 存在的主要困难和问题

当前，广大人民群众日益增长的体育需求和社会体育资源相对不足的矛盾是我州体育事业发展的主要矛盾，城乡之间、区域

之间体育发展不平衡。一是城乡体育基础依然薄弱，经费投入不足，公共体育场馆开放服务水平较低。二是竞技体育总体实力不强，运动队管理、训练水平不高，参加全省运动会游泳、田径2个基础大项冲击金牌能力差，传统优势项目体操等参赛成绩下滑，业余训练、竞赛体制不健全，特别是州体育运动学校并入楚雄技师学院后如何理顺训练管理机制急需解决。三是体育产业发展迟缓，与旅游等产业衔接融合不够，资源开发利用、整合统筹不够，缺乏项目规划、储备，具有楚雄特色的体育产业品牌打造还有差距。四是体育组织建设亟待加强。县、乡、村体育组织覆盖率低，干部队伍老化，知识文化水平偏低，专业结构不合理，公共服务能力和依法行政能力有待进一步提高。教练员、运动员、裁判员、社会体育指导员等复合型体育人才队伍建设亟需加强。

“十三五”时期，要把建设体育强国的长远目标、落实好全民健身国家战略和国家实施足球项目改革发展与楚雄州建设民族文化强州有机地结合起来，抓住机遇，充分利用各种有利条件，采取有力措施，着力解决制约我州体育发展的突出矛盾和问题，扎实推进各项体育工作，为楚雄州体育跨越发展打下坚实的基础。

### 第三节 面临的形势和机遇

“十三五”时期是我国实现全面建成小康社会目标的最后五年，也是全面深化改革和全面推进依法治国最为关键的五年，同时也是实现第二个“一百年”目标和中华民族伟大复兴中国梦



新的起点。党的十八大以来，党和国家高度重视体育工作，把体育作为中华民族伟大复兴的一个标志性事业。随着全民健身上升为国家战略、体育消费列入国民经济新的增长点之一，体育的社会价值、经济价值凸显；健康中国建设全面启动，体育在增强人民体质、改善社会民生、助力经济转型升级中的作用更加突出。同时，经济发展新常态和供给侧结构性改革对体育与经济社会协调发展提出了新任务，人民群众日益增长的体育需求对转变体育发展方式提出了新要求，全面深化改革和依法治国战略为体育改革注入新动力。“大众创业，万众创新”和“互联网+”的发展将持续改变体育运行方式，体育与经济、政治、文化、社会和生态文明建设产生全方位的互动效应，为体育发展增添了新活力。信息化、全球化、网络化交织并进，为体育各领域改革发展提供了技术新引擎。国家“一带一路”发展战略和习近平总书记关于把云南建设成为“民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的“三个定位”发展战略为我州体育发展指明了方向，带来了重大机遇。随着长江经济带和云南省滇中城市经济圈一体化发展、昆瑞对外开放经济带等战略的深入推进，将为加快我州体育发展带来更大的发展空间。《中国足球改革发展总体方案》的实施，通过足球改革发展带动其他运动项目的改革发展，为全面促进体育事业和体育产业、全民健身与竞技体育的新发展提供了新的发展机遇。清醒认识“十三五”体育发展形势，准确把握发展机遇，充分树立行业自信，积极认识新常态，适应新常态，进一步强化责任意识、机遇意

识、发展意识，深化体制机制改革，主动有为，顺势而为，扎实推进各项工作，赢得主动、赢得优势、赢得未来，在新的起点上推动我州体育科学发展，跨越发展。

## 第二章 指导思想、总体目标和基本原则

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，按照州委、州政府部署要求，以“四个全面”战略布局为统领，把增强人民体质、促进人的全面发展作为根本目标，将全民健身主动融入“一带一路”国家战略，按照滇中城市经济圈西部增长极、全国民族团结进步示范区和全省生态文明建设排头兵的发展定位，把增进人民福祉、促进人的全面健康和发展作为体育的出发点和落脚点，全面落实全民健身国家战略，大力推进民族文化强州建设，进一步完善全民健身公共服务体系，广泛开展群众性体育活动，不断提高国民体质，加强业余训练，提高竞技体育运动水平，加快各级体育设施建设，夯实体育事业发展基础，大力培育体育产业，促进体育发展，为我州与全国全省同步全面建成小康社会作出贡献。

## 第二节 总体目标

到 2020 年，全州体育发展与楚雄州社会经济发展水平相适应，实现体育事业与体育产业又好又快发展。

### 一、全民健身活动广泛开展

不断满足广大人民群众日益增长的体育健身需求，加快完善公共体育服务体系，积极稳妥地推进大、中、小型公共体育场馆免费低收费面向社会开放，提高公共体育服务水平，广泛开展全民健身活动和老年人体育活动，城乡居民和老年人健身意识和科学健身素养普遍增强，身体素质不断提高，全州经常参加体育锻炼的人数达到 36% 以上，在城市社区建成 15 分钟体育健身圈，实现区域体育、城乡体育共同发展。

### 二、竞技体育水平不断提高

实施人才强体战略，加强业余训练体系建设，建立科学合理的后备人才梯队和竞赛机制，认真实施《楚雄州体操足球项目发展规划（2015—2025 年）》，改革和完善竞赛、训练、人才输送、奖励等机制，健全学校体育和校园足球人才培养选拔机制，立足省运会、瞄准全运会，培养出更多有实力在国际、国内大赛上争金夺银的运动员，促进我州竞技体育的持续发展和整体竞技实力的提高，为国为省为家乡争光。

### 三、体育基础设施建设不断夯实

县城所在地要不断加强全民健身设施建设，利用公园、河道等条件建设不少于 3000 米健身步道 2—3 条。实施城市 15 分钟

体育健身圈场地建设，新建城市居民区和社区认真落实相关要求，按标准配套体育健身设施，室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米，与小区主体工程同步规划、同步施工、同步投入使用。积极推动州全民健身中心和楚雄市高原体育训练基地建设，继续实施县级体育场馆建设，加大城市社区全民健身活动中心、农村农民体育健身工程和老年人体育设施建设，实现全州所有行政村（社区）和50%的居住户在50户以上自然村建有一块篮球场或全民健身设施。努力推进州老年人体育活动中心建设，10县市建有老年人体育活动中心，70%乡镇、村建有老年人活动场所，使人均占有体育场地面积达到1.5平方米以上。

#### **四、体育产业加快发展**

贯彻落实《国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》并出台我州实施意见，积极扩大体育产品和服务供给，推动体育产业成为经济转型升级的重要力量，促进群众体育与竞技体育全面发展，积极培育体育消费市场，发挥气候、地理、区位、民族等资源优势，以大众健身服务、体育休闲、高原训练服务、体育竞技观赏为重点，打造楚雄体育产业品牌，深入开发体育市场，保持体育彩票销售稳步增长。

#### **五、体育管理和队伍建设进一步加强**

坚持科技强体、人才强体战略，形成科学高效的人才管理体制与运行机制，改善年龄结构，加大教育培训力度，提升综合素质，建设优势突出、结构合理的高素质体育人才队伍。

### 第三节 基本原则

——服务大局，跨越发展。按照滇中城市经济圈西部增长极、全国民族团结进步示范区和全省生态文明建设先行示范区的楚雄州发展定位，充分发挥体育在促进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设中的综合功能和独特作用，把体育融入楚雄州经济社会发展大局，在全面建成小康社会中作出体育应有的贡献。

——转变方式，协调发展。加强与旅游、教育的结合，将体育融入民族文化强州建设之中，促进群众体育、竞技体育、体育产业协调发展，促进城乡之间、区域之间体育事业协调发展。

——以人为本，服务民生。把增强人民体质、提高全民族身体素质和生活质量、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，满足人民群众不断增长的体育需求，服务群众，让广大人民群众共享体育改革发展成果，真正做到体育惠民。

——改革创新，开放发展。进一步解放思想，深化改革，扩大开放，开拓创新。实施人才强体战略，强化制度机制建设，让体育更好地传播社会主义先进文化，更好地倡导时代精神。

## 第三章 主要任务

### 第一节 以提高人民健康素质为目标，广泛开展群众体育活动

#### 一、广泛开展全民健身活动

实施国家《全民健身计划（2016—2020年）》和“七彩云南

全民健身活动示范工程”，鼓励各县市依托当地自然、人文资源、地域特色，促进具有当地传统特色的体育项目开展，组织举办好全州残疾人运动会、少数民族传统体育运动会、老年人运动会，做好“一地一品”“一行一品”体育健身赛事活动，打造元旦穿城赛跑、楚雄青山湖环湖自行车赛、我爱足球周末足球赛、大众篮球争霸赛等具有区域特色的品牌赛事活动。不断创新活动形式和内容，突出健身性、趣味性，提高活动经常化、科学化、社会化水平。

## **二、大力发展城市社区体育**

将城市社区体育作为社区建设的基本内容，统筹规划，加大投入，让体育健身设施进城市街道和社区，不断改善社区居民体育健身环境和条件。推进社区体育健身站（点）和体育类社会组织建设，组织开展形式多样，经常性的社区体育健身活动。整合城市社区内单位、学校的体育设施、体育人才资源，做到优势互补，资源共享，推动社区体育与职工体育、学校体育共同发展。

## **三、加快发展农村体育**

切实将农村体育纳入全面建成小康社会、社会主义新农村建设、基层组织建设、乡风文明示范带建设的重要内容，鼓励建立健全农村体育组织，为广大农村开展群众体育活动提供组织保障和科学指导，支持农村举办村（社区）运动会和开展形式多样的体育活动，积极倡导体育健身场地、活动进入村（社区），不断加大农村体育基础设施建设力度。

#### **四、挖掘和推广民族民间体育**

积极推广陀螺、磨秋、射弩、秋千、摔跤、少数民族健身操（舞）等少数民族传统体育项目，将优秀民族民间传统体育项目纳入“非物质文化遗产”保护名录，鼓励和支持在民族节庆期间举办内容丰富的民族传统体育活动，打造一批具有地方和民族特色的全民健身活动品牌。深入挖掘、传承和推广民族民间体育，形成彝州特色的民族体育项目，每四年举办一次全州少数民族传统体育运动会，推动民族传统体育发展。

#### **五、大力加强青少年体育**

全面实施《国家学生体质健康标准》，青少年学生普遍达到《国家学生体质健康标准》的基本要求，达到优秀标准的人数逐年提升，耐力、力量、速度等体能素质明显提高。坚持每四年举办一次全州中学生运动会，每两年举办一次青少年学生单项运动会，建立青少年校园足球联赛机制，积极开展青少年阳光体育运动和校园足球、篮球活动，组织好学校运动会和课外体育活动，确保学生在校期间每天参加不少于1小时的体育锻炼，使每个学生掌握1—2项体育技能。加强青少年体育俱乐部、青少年校外体育活动中心和户外营地建设，努力实现每个县都有青少年体育俱乐部，建成2—3个青少年校外体育活动中心和户外营地。建立和完善学校、社区、家庭相结合的青少年体育网络，努力营造全社会关心青少年体育活动的氛围，促进更多的青少年参与体育运动，全面提高青少年健康素质。

## **六、重视发展老年人体育**

大力开展老年人体育健身活动，不断提高老年人健身意识和科学健身水平，经常参加体育健身活动的老年人逐年增加，使体育健身活动成为老年人的日常生活和自觉行动。加强老年人体育组织建设，使全州乡（镇、街道）老年人体育协会组织覆盖率达到90%以上，村（居）委会老年人体育协会组织覆盖率达到70%以上，企事业单位普遍建立老年人体育协会。

## **七、切实发展残疾人体育**

积极向残疾人提供健身服务，认真组织开展适合残疾人身体特点的体育活动，中小学要注重发现和培养残疾人体育人才，坚持每四年举办一届全州残疾人运动会，提高残疾人体育运动水平，弘扬平等、参与、共享的人道主义精神，自强不息、奋发向上，推动我州残疾人体育运动的发展。

## **八、着力推动职工体育**

鼓励和支持全州各级机关、企事业单位充分发挥各级工会、共青团、妇联等职能作用，建立健全全民健身组织，广泛开展符合单位特点和职工喜闻乐见的体育健身和竞赛活动，推广工间操，机关企事业单位在职职工普遍参加体育健身活动，每位职工能够掌握1至2项体育技能，每周参加体育健身活动不少于3次。

## **九、加强全民健身调查监测和健身指导**

加强国民体质测定与全民健身指导站建设，开展城乡居民日常体质测定和科学健身指导，宣传科学健身知识，传授科学健身



方法。认真贯彻落实《国民体质测定标准》不断加强对群众体育发展状况、国民体质状况的监测和统计，使城乡居民达到《国民体质测定标准》合格标准的人数比例明显增加。

## **十、全民健身组织网络更加健全**

充分发挥体育社团组织作用，州、县市、乡镇有体育协会、单项运动协会、社区体育健身俱乐部等体育社团组织，城市社区普遍建有体育健身站（点），80%以上行政村建有体育健身活动点，形成遍布城乡、规范有序、富有活力的社会化全民健身组织网络。社会体育指导员队伍不断壮大，社会体育指导员培训工作实现经常化、规范化、制度化。形成组织落实、结构合理、覆盖城乡、服务到位的科学健身指导志愿服务队伍。

## **第二节 以提高竞技运动水平为目标，着力提高竞技体育水平**

### **一、建立健全业余训练体系**

各运动竞技项目建立以州运动队为重点训练单位，以州级网点学校和校园足球布点学校为依托，以各县市业余少体校、青少年体育俱乐部为基础的业余训练体系建设，在各县市确定2—3所中小学和幼儿园为州布点运动项目网点学校，推动学校体育发展，积极鼓励和支持县级业余少体校和国家青少年体育俱乐部开展体育技能培训，多为上级训练单位输送体育后备人才。

### **二、建立健全合理的人才梯队**

各运动项目建立2—3个训练年龄梯队层次，以各县市州布

网点学校、业余少体校、青少年体育俱乐部为第一梯队，每个项目在训人数不少于 2000 人；以州级运动队、楚雄市运动员就读学校为第二梯队，每个项目在训人数不少于 50 人，以输送到省级训练单位常年开展竞技运动训练为第一梯队，每个运动项目不少于 10 人；“十三五”末输送到省体工队、有关联赛俱乐部人数不少于 20 人。

### **三、不断优化项目结构**

突出重点，保持巩固优势项目，重视开发潜优势项目，使之成为新的金牌增长点。通过改革训练管理体制、强化竞争机制、加强训练创新等手段，提升落后项目水平。加大对田径、游泳等基础大项、球类集体项目的研究，推动运动水平不断提高。发展楚雄传统优势体操、足球项目，充分挖掘皮划艇、射箭、射击、拳击等新兴优势项目的后劲，支持和鼓励各县市重点发展符合自身条件和特点的运动项目，优化布局，提高效益，形成地方优势。

### **四、建立健全竞赛制度**

在已形成四年一届的州运会、三年一届的州中学生运动会、每年一次的周末足球业余联赛、校园足球联赛、三人篮球赛等州级综合性运动会和单项比赛基础上，合理确定每年举办一至二项全州年度锦标赛，每年积极申请承办 2—3 个项目的省级及以上单项比赛，采用市场化运作引进高水平比赛和国际比赛。

### **五、认真组织参加省以上比赛**

理顺竞赛主办机制，认真组团参加云南省第十五届运动会和

每年举行的各项目省年度锦标赛、省后备力量比赛，精选运动员输送上级体育训练单位，力争在“十三五”期间有5至10名楚雄州运动员参加全国运动会和全国锦标赛，有运动员参加亚运会和奥运会，并创造优异成绩。

## **六、建立和完善激励机制**

进一步完善激励机制，落实《中华人民共和国体育法》中国家对在体育事业中做出贡献的组织和个人给予奖励的规定，在现有《楚雄州参加云南省运动会及省级以上体育竞赛奖励办法》和《楚雄州体操足球项目发展规划（2015至2025年）》的基础上，制定完善符合项目的训练、竞赛、运动员输送、教练员人才培养等方面的奖励制度，促进项目业余训练水平的提高。

## **七、加强运动员的管理教育工作**

深入持久地开展理想信念和职业道德教育，培养运动员无私奉献的精神、坚忍不拔的意志、顽强拼搏的作风。逐步建立完善运动员思想教育、文化教育、就学就业、经济奖励等方面的运动员保障体系。

## **八、加强教练员裁判员队伍建设**

逐步增加和精选项目教练员编制，或采用政府购买服务的方式，加强教练员培养工作，使之适应带队训练需要，完善教练员岗位培训制度，开展教练员持证上岗，组织州、县两级教练员参加国家和省举办的业务培训，提高教练员业务能力和综合素质。加大裁判员培养和管理监督，提高裁判员专业水平，建立一支思想品德好，业务水平高，人员相对稳定的高素质裁判员队伍。

## 九、强化赛风赛纪工作

认真落实党风廉政建设责任制，健全完善并认真贯彻实施净化赛场风气、促进公平竞争的规章制度，强化源头治理，加大对弄虚作假、徇私舞弊、执裁不公、扰乱赛场秩序等违规违纪行为的处罚力度，营造公平、公开、公正的竞赛环境。继续完善赛风赛纪宣传教育、监督检查、依法行政工作体系建设，提高工作质量。

### 第三节 夯实体育基础设施，为体育发展提供保障

#### 一、推动州县全民健身中心建设，提升州级体育场馆功能

随着滇中城市经济圈的建设，各类人群健身需求的增大，继续优化楚雄州民族体育活动中心内场馆布局，在此基础上建设州全民健身中心并使之成为集市民健身、休闲、消费为一体的城市综合体，提升州级体育场馆功能。管好用好国家大型体育场馆免费低收费补助资金，对州体育场馆设备进行更新，改善运营环境，提升服务水平，为广大市民提供便捷、优质的公共体育健身服务。

#### 二、继续推进县级公共体育场馆建设

积极申报国家雪碳工程、公共体育场、全民健身中心、七彩云南县级体育基础设施项目，重点完成南华县体育馆、双柏县体育中心、元谋县全民健身中心、大姚县体育公园、禄丰县体育公园建设，选择有条件的2—3县建设公共体育场，吸引社会资本，

引导鼓励多形式投入体育基础设施建设，争取在楚雄市西片区和9个县城所在地或有温泉的乡镇建设游泳场所，鼓励支持3—4个县市建设全民健身中心。

### **三、大力推进乡村体育基础设施建设**

继续争取国家、省实施的农民体育健身工程和七彩云南全民健身基础设施工程，州、县两级给予适当资金补助，整合社会各方力量，力争“十三五”期间在县城和乡镇所在地建设120个小型全民健身场所，在行政村（社区）所在地和50%的住户在50户口以上自然村建设1000个以上体育设施，城市社区积极建设拼装式游泳池、笼式球场。

### **四、全力推进老年人体育活动场地建设**

积极推进州老年人体育活动中心建设，10县市和103个乡镇建有老年人体育活动中心，70%村（居）委会建有老年人体育活动场所，让老年人共享经济建设和社会发展成果。

## **第四节 加快发展体育产业，增强体育事业动力**

### **一、完善政策措施**

认真贯彻落实《国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》和《云南省人民政府〈关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见〉的实施意见》，结合楚雄州实际，制定具体实施意见，加快推动体育产业发展，增强体育事业动力。

## **二、引导和扩大体育消费需求**

适应人民群众生活水平提高、消费结构变化的新形势，加强宣传和引导，更新群众体育消费观念，积极扩大群众体育消费。不断增强体育产品和服务的供给能力，提升体育产品与服务的质量，以优质的服务促进体育消费，保护消费者的合法权益。合理引导高、中、低收入群体的体育消费行为，积极扩大中低收入群体体育消费需求，满足消费者的多元需要。根据国家关于大力推广政府购买服务的改革要求，加大对体育社会组织举办全民健身活动的购买服务比重，将全民健身公共服务纳入全州基本公共服务和文化服务体系的保障内容。

## **三、进一步优化体育产业结构**

按照城镇化发展和居民消费结构升级的新形势，重点发展体育健身休闲、体育竞赛表演、体育旅游等体育服务业，规范提升体育用品业。积极扶持中小体育企业发展，体育竞赛、体育场馆开放、体育表演中加大力度面向社会购买服务，提高体育产业发展质量，鼓励和引导非公有制经济发展体育产业，壮大体育产业发展力量，积极推进体育产业与相关产业的互动发展，全面提高体育产业发展水平。

## **四、促进发展特色的体育产业**

在不断加大投入，加强城乡居民基本体育服务的基础上，加强对民族民间传统体育项目的市场开发、推广，加快建设楚雄市高原体育训练基地，因地制宜地开发和培育具有浓郁民族特色的体育健身项目，积极面向社会免费低收费开放体育场馆，积极培

育体育健身市场，加强体育旅游、健康养老的融合发展，引进高水平体育赛事，培养群众体育健身意识，引导大众体育消费。

## **五、整合体育设施资源**

鼓励民间和社会各界投资体育，兴建体育设施。认真研究、总结推广大、中、小型体育场馆管理运营的经验，不断改革和创新模式，盘活现有资源，提高体育设施综合利用率和运营能力，充分发挥体育设施提供公共体育服务、满足群众健身需求的作用。在坚持公共体育场馆的公益性质和主体功能的前提下，鼓励社会力量参与体育场馆的经营管理活动，多业并举，综合开发。

## **六、加大体育无形资产开发力度**

加大各类体育组织、体育赛事和活动无形资产的开发力度，提高整体开发水平和效益。探索体育赛事运作的新模式，推进体育赛事的市场开发，促进体育赛事的管办分离。

## **七、做好体育彩票工作**

进一步贯彻落实国家、省有关体育彩票发行制度和市场管理制度，合理布局体育彩票销售网点，规范销售行为，力争每年销售额保持在8%以上的增长速度，增强体育事业发展动力。

# **第五节 深化改革，提高体育管理水平**

## **一、加强宏观管理，转变职能**

体育行政部门要切实转变职能，把工作重心放到制定发展规划、加强宏观调控、完善规章制度、提供公共服务、维护行业秩

序上来。加快推进体育社会组织政社分开、政企分开、管办分离，引导体育社会组织向独立法人组织转变，推动其社会化、法治化、高效化发展，提高体育社会组织承接全民健身服务的能力和水平。完善科学、民主和依法决策机制，加大决策环节的制度化建设，促进行政决策与管理的科学化和民主化。

## **二、深入实施人才强体战略**

坚持“服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发”的人才发展指导方针，建立完善体育人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置、激励保障等机制，加大管理人才队伍、全民健身服务队伍、竞技体育人才队伍、体育教练员人才队伍等体育领域人才的培养力度。建立有利于各类人才脱颖而出的环境，完善有利于各类人才成长的激励政策，促进形成数量充足、素质优良、门类齐全、结构合理的体育人才队伍。

## **三、全面推进体育文化建设**

努力挖掘和发挥体育在建设社会主义先进文化，振奋民族精神，增强民族凝聚力，引领积极健康的社会价值观和大众人生观，建立科学文明的生活方式，提升生活质量过程中的作用。弘扬以爱国主义为核心的中华体育精神，积极倡导奥林匹克精神，全面推进体育文化建设。做好将优秀民族民间传统体育项目纳入“非物质文化遗产”名录的工作。

## **四、建立健全体育服务信息化机制**

努力建设体育公共信息工作和服务平台，借助移动信息化优



势，实现体育工作管理和服务方式的根本改变，使体育公共服务水平大幅提升。利用“互联网+”了解掌握体育工程建设、管理、维护、使用等全方位信息，逐步建立专业完备、覆盖全面的体育微信服务平台，及时公开发布健身场馆、赛事活动、健身项目、社会体育指导员情况等信息，形成州、县市、乡镇、村四级体育信息化工作管理与运行的畅通渠道，让群众充分享受信息化带来的便利服务。

## **五、进一步促进体育多元化发展**

按照城镇化发展和居民消费结构升级的新形势，围绕人民群众多层次、多元化体育需求，丰富体育产品和服务供给，结合“健康中国 2030”发展战略，推动体育事业与教育、科技、卫生、旅游、养老、助残、农业农村、精准扶贫等事业的深度融合发展，重点发展康体运动、康体医疗、体育健身休闲、体育竞赛表演、体育旅游等体育服务业，积极扩大中低收入群体体育消费需求，满足体育健身消费者的多元需要。

## **六、进一步扩大体育交流发展**

坚持“请进来、走出去”的方式，积极搭建体育交流平台。继续举办好七彩云南“格兰芬多国际自行车节”楚雄站比赛、楚雄青山湖环湖自行车赛、以及篮球赛、羽毛球赛、乒乓球邀请赛、跆拳道邀请赛等品牌赛事，将其推向省内外，提升彝州影响力；每年引进或举办 2—3 次单项性全国、全省的体育竞赛，提高彝州知名度；积极组队参加全省、相邻州市举办的各类体育竞赛，展示彝州新风貌；与高校、省（市）体育场馆单位等合作，

采取聘请专家学者对全民健身管理工作、社会体育指导员、裁判员（评判员）、教练员进行培训，拓展体育发展理论、项目、人才等交流渠道，推动体育向更高层次发展。

## 第四章 保障措施

### 第一节 加强对体育工作的组织领导

各级党委、政府要切实加强对体育工作的组织领导，把体育工作纳入议事日程，将体育事业纳入国民经济和社会发展规划，坚持将体育事业经费、体育基本建设资金纳入本级财政预算和基本建设投资计划，把增强人民体质作为三个文明建设的大事来抓，为全州体育发展创造良好条件。

### 第二节 加大对体育事业的经费投入

“十三五”期间各级政府要按照不少于“十二五”期间的经费投入支持体育事业发展，加强体育基础设施建设，每年安排全民健身经费并随着国民经济发展逐步增长。

### 第三节 提高体育设施开放利用率

全州公共体育场馆及其设施设备要按照国家、省、州的有关

规定，全部免费低收费向市民开放，加强对公共体育场馆的管理维护，强化服务能力，提供便捷安全的健身条件；学校体育设施要向学生开放，并鼓励有条件的学校在节假日、寒暑假向社会公众开放；鼓励支持社会各界兴建体育设施，提供大众健身服务；机关、学校、企事业单位的体育设施要创造条件向社会开放，切实做到资源共享，让广大人民群众方便参与健身活动。

#### 第四节 提高依法行政能力

树立法治观念、依法治体、依法行政，严格执行《中华人民共和国体育法》《公共文化体育设施条例》《全民健身条例》《经营高危险性体育项目许可管理办法》等法律法规和规章，认真落实国家关于城市公共体育设施用地的规定，新建居民小区要按照国家有关标准，规划建设体育设施。加强对经营性体育健身场所的监管，规范经营高危险性体育项目行为，维护经营者和消费者的合法权益。

#### 第五节 加强体育宣传

充分发挥广播、电视、报刊、互联网等媒体宣传作用，搭建“互联网+”宣传平台，利用全民健身日、节假日、民族传统节日举办各类体育赛事活动等多渠道、全方位宣传，普及体育健身知识，推广科学健身项目和方法，进一步加强全民健身、竞技体

育、体育产业以及重要法规政策和条例的宣传，增强全民体育意识，形成全社会关心体育、支持体育、参与体育的良好氛围。

## 第六节 加强体育系统自身建设

大力推进体育系统行风建设和干部作风建设，推进中央八项规定精神的贯彻落实。加强党风廉政建设和反腐败工作，切实加强重点领域监管，加强赛风赛纪和体育行风建设，坚决遏制腐败现象发生，为全州体育实现“十三五”各项发展目标提供坚强的政治、思想和组织保证。

## 第七节 加强规划实施

全州各级体育部门要按照本规划的要求，制定本地区、本部门实施计划和年度工作计划并抓好落实。建立任务倒逼机制和评估机制，在2018年初和2020年末，对本规划提出的主要目标、发展任务开展期中、期末绩效评估，确保“十三五”规划所确定的战略目标、发展任务和各项措施得到贯彻落实。

## 楚雄州“十三五”体育发展规划重点项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设规模及内容	项目建设起止年限	总投资	其中				备注
					政府预算投资	自筹	贷款	其他	
<b>一 州级体育基础设施建设项目</b>									
1	楚雄州全民健身中心	主体建筑占地面积12000平方米，地面四层，地下一层，地下一层建停车场，地上一层、二层用于商业经营开发，三层用于乒乓球、摔跤、柔道、举重等项目训练比赛，四层建2块篮球场、5块网球场、9块羽毛球场、1个体操训练房，辅助用地2000平方米。	2016—2020年	22000	5000			17000	
小计				22000	5000			17000	
<b>二 县级公共体育设施</b>									
2	楚雄市风雨训练馆	设室内篮球场和羽毛球馆各1个，室外篮球场4块，门球场、地掷球场、网球场各一块及其他附属设施，建设面积10000平方米。	2016—2020年	2000	1500			500	

3	楚雄市高原体育训练基地	23块天然草坪标准足球训练场、综合训练馆1个、运动员公寓1幢、带看台体育场1个、体育馆1个。	2015—2019年	160000	5000	5000	5000	100000	50000	
4	双柏县民族文化体育中心	建设内容含综合体育馆、民族传统体育训练基地、公共体育场、游泳馆、老年人文体活动中心及辅助配套设施等项目，占地面积124.92亩，建筑面积39076.64平方米。	2016—2020年	37600	5000	1000	30000	1600		
5	牟定县全民健身中心	总建筑面积3.3万平方米，新建网球、排球场地及羽毛球馆、游泳馆、体操馆和综合训练场，并配套基础设施建设。	2016—2020年	3000	1000	1000	1000	1000		
6	牟定县体育场	新建包括400×6田径跑道、标准足球场、铅球标枪比赛区、三级路沙坑比赛场地看台及相关附属设施。	2016—2020年	2000	1000	500		500		
7	南华县体育场	建设标准8跑道400米塑胶环形跑道4536平方米，人工草坪足球场7950平方米，设计建设2000—3000座看台及其他配套设施。	2017—2020年	2000	1000	500		500		
8	姚安县体育活动中心	新建田径场1块，网球场2个，综合训练场1个，游泳馆1个。	2016—2020年	7000	2000	1000		4000		

9	大姚县体育场	占地 51000 平方米，建筑面积 14862 平方米，总投资概算 1800 万元，内设标准人工草坪足球场一块，标准 8 条 400 米跑道田径竞赛场地 4536 平方米。	2016—2020 年	2000	1000	500	500	
10	大姚县全民健身中心	新建室内网球场 2 个，羽毛球场 4 个，篮球场 5 个，5 人制足球场 1 个，地掷球场 2 个，门球场 2 个，全民建设路径 4 条灯体育设施及管理用房等配套附属设施。	2016—2020 年	1650	1000	200	450	
11	大姚县西河森林运动公园	项目用地 3.8 万平方米，绿化面积 2.8 万平方米，新建篮球场、8 人制足球场、网球场、门球场、漫步道等体育设施。	2016—2020 年	2000	1000	500	500	
12	永仁县全民健身中心	新建占地 5328 平方米，建筑面积 3290 平方米。一层设计网球场、乒乓球室（7 台）、健身房以及值班室、器材室、裁判休息室和管理用房等，并设有中庭花园休息空间。二层设置羽毛球馆 7 块，配套设置运动员休息空间、器材室等。	2017—2020 年	3000	1000	500	1500	
13	永仁县游泳馆建设项目	将现有占地 4100 平方米县游泳池提升改造；改造内容加盖池顶、修缮 25 × 50 米大池和 15 × 25 米小池；配套循环水系统。	2017—2020 年	1000	500		500	

14	元谋县全民健身中心	建设游泳馆1个，标准泳池一个（21 × 50），儿童游泳池一个（25 × 15）。综合训练馆1个，可开展篮球、排球、羽毛球、乒乓球等项目。	2015—2020年	5000	1000	500	1500	2000	
15	武定县全民健身中心	在县城北部片区建设一个集球类、田径、武术、举重、门球、网球、地掷球等体育项目齐全，功能设备完善的多功能全民健身中心，建筑面积32800平方米。	2017—2020年	9980	1000	1000	2980	5000	
16	禄丰县体育公园	在县城建设一个集球类、田径、武术、举重、门球、网球、地掷球、乒乓球、羽毛球等体育项目齐全，功能设备完善的多功能全民健身中心，建筑面积12000平方米。	2016—2020年	2500	1000	500	500	500	
17	禄丰县游泳馆	建设单体建筑面积5000平方米，拥有观众席1500席，标准泳池一个，儿童游泳池。	2016—2020年	5000	1000	500	2000	1500	
小计				245730	25000	13200	136980	70550	



乡镇（社区）体育基础设施建设										
18	楚雄市灯光篮球场	20个乡镇（社区）建设一个带看台标准灯光篮球场，每块面积1000平方米。	2016—2020年	300	300	300				
19	双柏县灯光篮球场	10个乡镇（社区）建设一个带看台标准灯光篮球场，每块面积1000平方米。	2016—2020年	150	150	150				
20	牟定县灯光篮球场	10个乡镇（社区）建设一个带看台标准灯光篮球场，每块面积1000平方米。	2016—2020年	150	150	150				
21	南华县灯光篮球场	15个乡镇（社区）建设一个带看台标准灯光篮球场，每块面积1000平方米。	2016—2020年	225	225	225				
22	姚安县灯光篮球场	10个乡镇（社区）建设一个带看台标准灯光篮球场，每块面积1000平方米。	2016—2020年	150	150	150				
23	大姚县灯光篮球场	15个乡镇（社区）建设一个带看台标准灯光篮球场，每块面积1000平方米。	2016—2020年	225	225	225				

24	永仁县灯光篮球场	10个乡镇(社区)建设一个带看台标准灯光篮球场,每块面积1000平方米。	2016—2020年	150	150	150				
25	元谋县灯光篮球场	15个乡镇(社区)建设一个带看台标准灯光篮球场,每块面积1000平方米。	2016—2020年	225	225	225				
26	武定县灯光篮球场	15个乡镇(社区)建设一个带看台标准灯光篮球场,每块面积1000平方米。	2016—2020年	225	225	225				
27	禄丰县灯光篮球场	20个乡镇(社区)建设一个带看台标准灯光篮球场,每块面积1000平方米。	2016—2020年	300	300	300				
	小计			2100	2100	2100				
<b>四 农村体育基础设施建设(含50户以上自然村)</b>										
28	楚雄市农村体育健身工程	200个50户以上自然村建设标准水泥篮球场一块、室外乒乓球桌2台。	2016—2020年	2000	2000	2000				
29	双柏县农村体育健身工程	100个50户以上自然村建设标准水泥篮球场一块、室外乒乓球桌2台。	2016—2020年	1000	1000	1000				

30	牟定县农村 体育健身工程	100个50户以上自然村建设标准水泥篮球场一块、室外乒乓球桌2台。	2016—2020年	1000	1000	1000			
31	南华县农村体 育健身工程	150个50户以上自然村建设标准水泥篮球场一块、室外乒乓球桌2台。	2016—2020年	1500	1500	1500			
32	姚安县农村体 育健身工程	120个50户以上自然村建设标准水泥篮球场一块、室外乒乓球桌2台。	2016—2020年	1200	1200	1200			
33	大姚县农村体 育健身工程	150个50户以上自然村建设标准水泥篮球场一块、室外乒乓球桌2台。	2016—2020年	1500	1500	1500			
34	永仁县农村体 育健身工程	100个50户以上自然村建设标准水泥篮球场一块、室外乒乓球桌2台。	2016—2020年	1000	1000	1000			
35	元谋县农村体 育健身工程	150个50户以上自然村建设标准水泥篮球场一块、室外乒乓球桌2台。	2016—2020年	1500	1500	1500			

36	武定县农村体育健身工程	150 个 50 户以上自然村建设标准水泥篮球场一块、室外乒乓球桌 2 台。	2016—2020 年	1500	1500				
37	禄丰县农村体育健身工程	180 个 50 户以上自然村建设标准水泥篮球场一块、室外乒乓球桌 2 台。	2016—2020 年	1800	1800				
小计				14000	14000				
五	<b>老年人体育基础设施建设项目</b>								
38	双柏县西北片区老年人文体活动中心	建设乒乓球、羽毛球、门球、地掷球、气排球、柔力球等运动场地及会议室等业务用房，计划总投资 1000 万元，占地面积 5000 平方米，建筑面积 2000 平方米。	2017—2019 年	1000	500	100	400		
39	牟定县老年体育活动中心建设项目	建设门球、气排球、柔力球、网球等运动场地及相关业务用房为一体的老年体育活动中心。	2016—2020 年	500	200	100	200		
40	姚安县老年体育活动中心	新建老年体育活动中心，建筑面积 900 平方米。	2016—2020	500	200	100	200		

41	大姚县老年文体活动中心	对大姚县老年体育运动中心进行行政扩建，将露天网球场改建为风雨馆，维修室内乒乓球馆等设施，新建地掷球、气排球、羽毛球、乒乓球、门球、柔力球等活动场地及业务用房。	2016—2020年	200	100				100	
42	永仁县老年活动中心	新建占地10亩，建筑面积2800平方米。内设室内羽毛球场地、乒乓球场地、棋牌室、报告演出厅、教室、排练厅、展厅、业务用房。室外设置门球场地、地掷球场地、网球场地、活动长廊。	2015—2020年	3000	500	500	1000	1000	1000	
43	禄丰县老年人活动中心	建设4000平方米室外门球、羽毛球、地掷球、气排球等活动场地，以及600平方米业务用房。	2015—2020年	1200	500	500			200	
小计				6400	2000	1300	1000	1000	2100	
合计				290230	48100	14500	137980	89650		